

Право на свободу передвижения в Европейском Союзе и Евразийском Союзе

World Bank Office

июнь 26, 2014

Dr. Olga R. Gulina,
Institute on Migration Policy,
Email: contact@rusmpi.org

ЕС vs. ЕАЕС

Евразийский союз

- ЕАЕС-3: Россия, Белоруссия и Казахстан.

ЕАЕС: 5+1?

- Население - 170 млн. чел.
- Площадь - около 20 млн. кв.м. суши.

Европейский Союз

- ЕС – 28
- Население- 505,73 млн. чел.
- площадь - 4,3 млн. кв.м. суши

Принципы внутреннего рынка ЕС и ЕАЭС

ст.3-3 Договор о создании ЕС;
ст. 1 Договора о создании ЕАЭС



Право на свободу передвижения

Страна	ВВП на душу населения	≤ 15
Казахстан	13 917 долл. США	26%
РБ	15,592 долл. США	15%
РФ	23,501 долл. США	16%
Армения	6,645 долл. США	20%
Таджикистан	2,190 долл. США	≠32,5%
Молдова	4,182 долл. США	17%
Киргизия	2,409 долл. США	30%
ФРГ	40,901 долл. США	13%
Швейцария	53,367 долл. США	15%
Великобритания	36,901 долл. США	18%
Польша	22,162 долл. США	15%

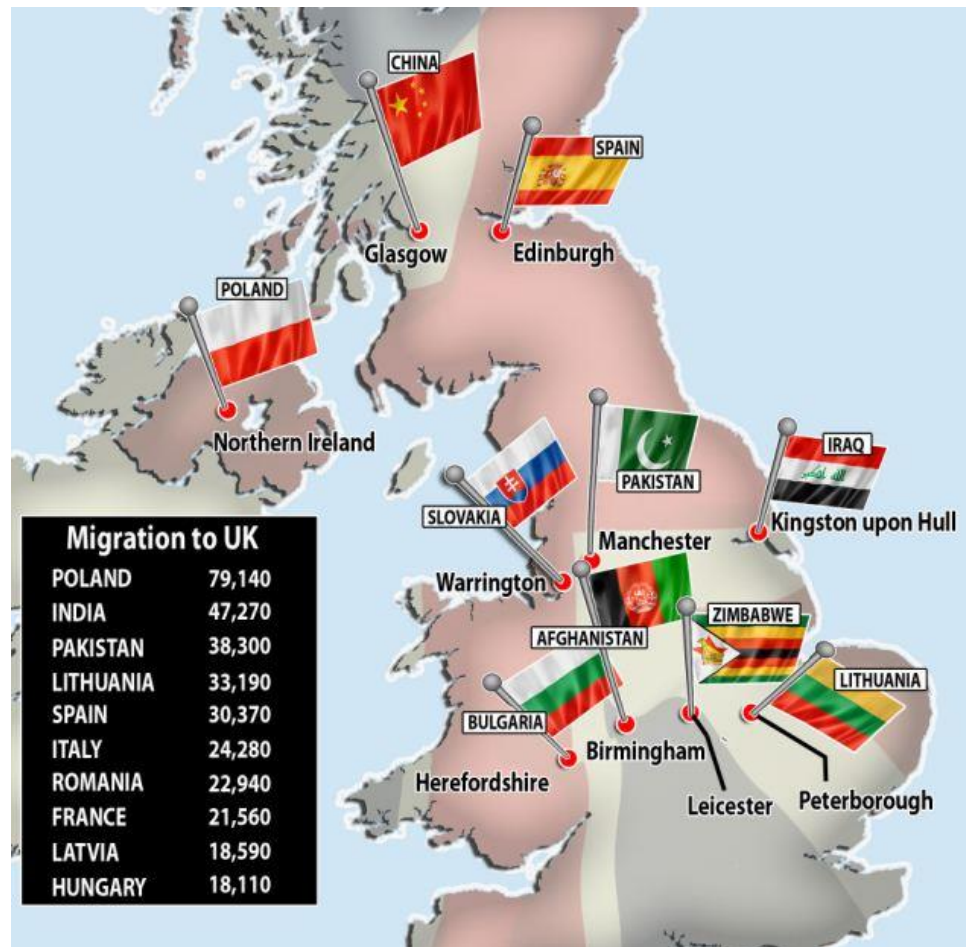
Михаэль Клеменс/Данные ИОМ, 2010-2013/Demoscope

ЕС vs. ЕАЕС

- Германия- самое большое количество мигрантов
- Латвия- самое большое число неграждан, находится в стране – 17,5 млн
- Лишь в нескольких стран мигранты старше, чем местное население – Польша, Латвия, Эстония, Румыния
- Россия принимает больше всего мигрантов
- ООН, 2013 : три доминантных миграционных коридора - Россия-Украина (3,5 млн), Украина-Россия (2,9 млн.), Казахстан-Россия (2,5 млн.)
- Демографическое окно есть Узбекистана, Таджикистана, Армении, Молдовы, Кыргызстан (ИМЭМО РАН, 2020)!!!!
- ООН: Киргизия, Таджикистан, Узбекистан (до 2050)

Миграционная карта Великобритании

- David Cameron: „reasonable level“/на разумном уровне
- Великобритания на ЕЭС на 4 месте по количеству мигрантов
- „Go home“ инициатива
- 2.5 млрд – вклад в экономику
- Мигранты в своем большинстве –это группа от 18 до 35 лет



Свобода передвижения лиц

- Свобода передвижения работников
- Свобода передвижения лиц в поисках работы
- Свобода передвижения неработающих лиц
- Свобода передвижения граждан третьих стран
- Свобода перемещения юридических лиц

Свобода передвижения работников

Европейский Союз

- CJEU, Hoekstra vs BBDA:
исключительная компетенция национальных судов государств-участников
- CJEU: лицо, осуществляющее определенные работы/услуги; нанятого другим лицом и получающим вознаграждение
- Уровень безработицы - 10,9%
- Только граждане ЕС и ЕЭС - свободное перемещение по внутренним паспортам и/или иным документам, удостоверяющим личность

Евразийский Союз

- **«трудящийся государства-члена»**- лицо, являющееся гражданином государства-члена, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает
- **«работодатель»**- юридическое или физическое лицо, которое предоставляет трудящемуся государства-члена работу на основании заключенного с ним трудового договора в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством государства трудоустройства
- Уровень безработицы - 1,1%.
- 1 января 2015 – только граждане ЕАЕС

Свобода передвижения неработающих лиц (студентов)

Европейский Союз

- 2004/114/EC
- Mohamed Ali Ben Alaya vs. Deutschland
- Дания, Великобритания, Ирландия

СНГ/Евразийский Союз

- Соглашение о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании, 31.5.2013

Признание дипломов, сертификатов, профессиональной квалификации

Ограничение свободы передвижения

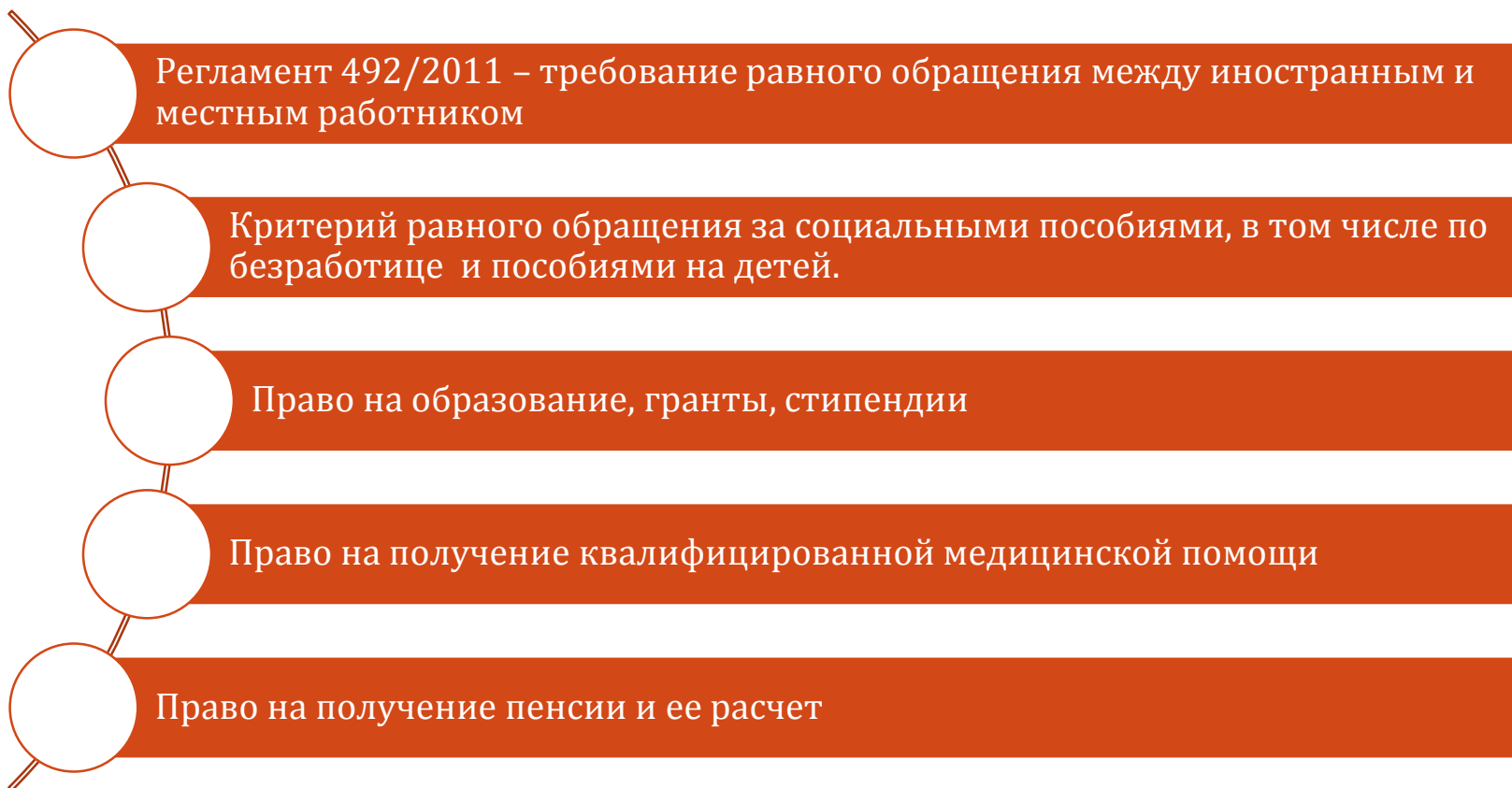


Публичная власть, *Reyners v. Belgium*

Вопросы здравоохранения

Охрана внешнего порядка, общественной безопасности, интересов государства

EC vs. EAEC



Commision vs Greece; Schöning –Kougebetopoulou v Frei und Hansestadt Hamburg

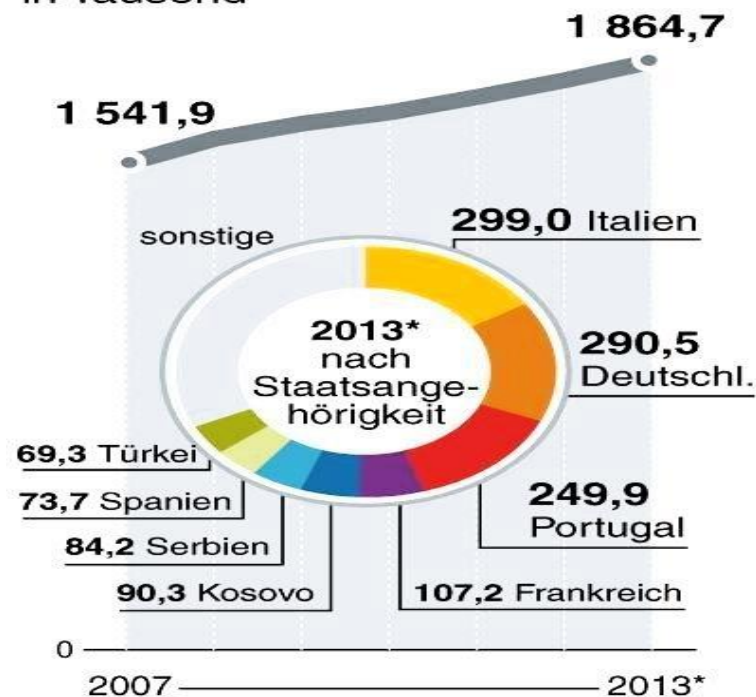
Миграционная картина Швейцарии

- Инициатива „Gegen Zuwanderung“, итальянско – и немецкоговорящей Швейцарии проголосовали большинство «за», а во франко –говорящих кантонах большинство против.
- Инициатива ограничения миграции, A8
- Клаузула гильотины

Schweiz



Ständige ausländische Wohnbevölkerung in Tausend



Quelle: BFM, *Stand August

AFP

Выводы

- Недостатки- правовые ямы; разный уровень миграционной «компетенции» членов ЕАЕС
- Преимущества: время, территория, проторенный путь

Рекомендации

- ЕАЕС- 3: консультации, общий проект до 1.1.2015
- Единый консультационный центр по вопросам миграции –определение целей, приоритетов, траекторий движения лиц внутри ЕАЕС
- Создание органа в спорах о «миграционной компетенции»
- Мораторий изменений миграционного поля/гражданство Jus soli/



Спасибо за внимание

Dr. Olga R. Gulina

contact@rusmpi.org

Институт миграционной политики

**Думай глобально.
Слушай внимательно
Действуй влиятельно**

www.rusmpi.org

Think Globally. Listen Properly. Act Comprehensively